

Акт №3
проведения плановой проверки
администрации сельского поселения Елецкий сельсовет
Елецкого муниципального района Липецкой области

«02» июля 2020 года

Отделом по контролю в сфере закупок в комитете экономики администрации Елецкого муниципального района в соответствии с п.3 ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и планом проведения проверок на период январь-июнь 2020 года, утвержденный распоряжением главы администрации Елецкого муниципального района №536-р от 29.10.2019 (с изменениями от 27.02.2020 №119-р), проведена плановая проверка муниципального заказчика: администрация сельского поселения Елецкий сельсовет Елецкого муниципального района Липецкой области, ИНН 4807001747 (399774, Липецкая область, Елецкий район, п.Елецкий, ул.50 лет Октября, д.2). (далее – администрация).

Цель контрольного мероприятия – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки – соблюдение администрацией законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупочной деятельности в период с 01.05.2019 года по 30.04.2020 года.

Проверка проведена в соответствии с п.3 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) отделом по контролю в сфере закупок в комитете экономики администрации Елецкого муниципального района Липецкой области в составе:

Атаманова Татьяна Юрьевна – начальник отдела;

Миленина Татьяна Николаевна – старший экономист.

Дата начала проведения проверки: 13.05.2020г.

Дата окончания проведения проверки: 27.05.2020г.

Проверяемый период: с 01.05.2019 года по 30.04.2020 года

Метод проверки - выборочный.

Мотивировочная часть.

Администрация действует на основании Устава, принятым решением Совета депутатов сельского поселения Елецкий сельсовет №34/1 от 07.05.2014 (с изменениями от 11.11.2014, от 10.02.2015, от 18.06.2015, от 05.02.2016, от 09.06.2016, от 20.06.2017, от 13.07.2018, от 24.06.2019).

Администрация осуществляет исполнительно-распорядительные функции на территории сельского поселения, обладает правами юридического лица.

Администрацией сельского поселения руководит глава сельского поселения на принципах единоначалия. Глава сельского поселения выполняет функции главы администрации сельского поселения.

Администрация подотчетна Совету депутатов сельского поселения по вопросам его компетенции и государственным органам по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий этих органов.

Администрация сельского поселения формируется главой сельского поселения, на основе утвержденной Советом депутатов сельского поселения структуры администрации сельского поселения.

Работники администрации сельского поселения, замещающие в соответствии со штатным расписанием, утвержденным главой сельского поселения, должности муниципальной службы, составляют аппарат администрации сельского поселения.

Администрация сельского поселения является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, функции, полномочия и порядок осуществления деятельности, которой устанавливаются муниципальным правовым актом администрации сельского поселения.

Глава сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения и исполняет полномочия на постоянной основе.

Глава сельского поселения избирается Советом депутатов сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, большинством голосов от установленного числа депутатов Совета депутатов сельского поселения, возглавляет администрацию сельского поселения и исполняет полномочия председателя Совета депутатов сельского поселения.

Полномочия главы сельского поселения начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность нового главы сельского поселения либо в случае досрочного прекращения его полномочий.

Срок полномочий главы сельского поселения составляет 5 лет.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета сельского поселения, а также имущественные права сельского поселения.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления сельского поселения обладают полномочиями на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п.п. 2,5 ст.35 Устава сельского поселения и решения Совета депутатов сельского поселения Елецкий сельсовет Елецкого муниципального района от 26.08.2015 г. №52/1 «Об избрании главы сельского поселения Елецкий сельсовет Елецкого муниципального района» главой сельского

поселения Елецкий сельсовет Елецкого муниципального района Липецкой области Российской Федерации избран Егоров Олег Иванович.

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Елецкий сельсовет Елецкого муниципального района от 07.09.2015г. №53/1 «О вступлении Егорова Олега Ивановича в должность главы сельского поселения Елецкий сельсовет Елецкого муниципального района» Егоров Олег Иванович вступил в должность главы сельского поселения Елецкий сельсовет Елецкого муниципального района Липецкой области с 07.09.2015 года.

Статьей 9 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях организации деятельности администрации при осуществлении закупок для собственных нужд в соответствии со ст.38 Федерального закона о контрактной системе и на основании распоряжения от 17.10.2016 №34 «О наделении функций и полномочий контрактного управляющего», функции по осуществлению закупочной деятельности возложены на инспектора администрации Пахомову Ольгу Алексеевну, которая была принята на должность инспектора администрации на основании распоряжения от 18.06.2012 №14 «О приеме на работу» (с 01.01.2017 Пахомова О.А. переведена на должность старшего экономиста администрации сельского поселения Елецкий сельсовет (распоряжение от 29.12.2016 №27)), имеющая Удостоверения о повышении квалификации по программам: «Управление государственными и муниципальными закупками» от 20.05.2016 №3384, согласно справки от АНО ДПО «Образовательный центр Гарант» (исх. №8/20-05/2020 от 20.05.2020) Пахомова О.А. в период с 03.03.2020 по 01.04.2020 прошла обучение по программе повышения квалификации «О контрактной системе в сфере закупок», длительностью 120 часов, 01.04.2020 успешно пройдена итоговая аттестация, на момент проверки удостоверение еще не получено.

Функции контрактного управляющего Пахомова Олеся Алексеевна исполняет по настоящее время.

Задачи и функции контрактного управляющего определены в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе и должностной инструкцией контрактного управляющего, утвержденной руководителем.

В соответствии с должностной инструкцией на контрактного управляющего возложены следующие обязанности:

- разработка и размещение на ОС ЕИС планов закупок и планов-графиков и внесение в них изменений;
- осуществление подготовки и размещение на ОС ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, проектов контрактов;
- осуществление закупок, в том числе заключение контрактов.

- организация оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с п.6 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (приказ Минфина РФ от 19.07.2019 № 113н) персональную ответственность за формирование информации и документов, за их полноту и достоверность несет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, электронной подписью которого подписаны соответствующие информация и документы.

Следовательно, ответственность за направление информации (сведений) и (или) документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) несет глава администрации, действующий от имени заказчика.

В соответствии со ст. 39 Федерального закона о контрактной системе в администрации создана единая комиссия по осуществлению закупок, и определен порядок работы комиссии (распоряжение №28 от 08.10.2018).

На момент проведения проверки действовала единая комиссия на основании Распоряжения администрации от 13.04.2020 №37 (распоряжение от 08.10.2018 №28 признано утратившим силу) в следующем составе:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество члена комиссии	Полномочия в комиссии	Занимаемая должность
1	Егоров Олег Иванович	Председатель комиссии	Глава администрации сельского поселения Елецкий сельсовет
2	Сапрыкина Анастасия Александровна	Заместитель председателя комиссии	Старший инспектор администрации сельского поселения Елецкий сельсовет
3	Пахомова Ольга Алексеевна	Секретарь комиссии	Старший экономист администрации сельского поселения Елецкий сельсовет
4	Власова Галина Владимировна	Член комиссии	Старший бухгалтер администрации сельского поселения Елецкий сельсовет
5	Карасева Юлия Евгеньевна	Член комиссии	Директор МБУК «ПЦКД» Елецкого сельского поселения

Согласно предоставленным документам, удостоверения о повышении квалификации имеют: Егоров Олег Иванович (Удостоверение о повышении квалификации по программе: «О контрактной системе в сфере закупок» от сентября 2018 №1720/144); Пахомова Ольга Алексеевна (Удостоверение о повышении квалификации по программам: «Управление государственными и муниципальными закупками» от 20.05.2016 №3384), согласно справки от АНО

ДПО «Образовательный центр Гарант» (исх. №8/20-05/2020 от 20.05.2020) Пахомова О.А. в период с 03.03.2020 по 01.04.2020 прошла обучение по программе повышения квалификации «О контрактной системе в сфере закупок», длительностью 120 часов, 01.04.2020 успешно пройдена итоговая аттестация, на момент проверки удостоверение еще не получено; Власова Галина Владимировна (согласно справки от АНО ДПО «Образовательный центр Гарант» (исх. №8/20-05/2020 от 20.05.2020) Власова Г.В. в период с 03.03.2020 по 01.04.2020 прошла обучение по программе повышения квалификации «О контрактной системе в сфере закупок», длительностью 120 часов, 01.04.2020 успешно пройдена итоговая аттестация, на момент проверки удостоверение еще не получено); Карасева Юлия Евгеньевна (Удостоверение о повышении квалификации по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» от 18.05.2018 №00028).

В соответствии с вышеизложенным нарушений части 5 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе не было установлено. Состав единой комиссии соответствует требованиям Федерального закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе, число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трёх человек.

В ходе проверки нарушений части 3 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе не установлено.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее по тексту - ОС ЕИС).

В ходе проверки установлено:

I. Заказчиком за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 заключено контрактов на сумму **3969,7** тыс. руб., в том числе:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Кол-во заключенных контрактов, шт.	Стоимость заключенных контрактов, тыс.руб.
открытый конкурс		
электронный аукцион	1 (0,2%)	7,1 (0,2%)
запрос котировок		
запрос предложений		
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - п.п.1,8,29 ч.1 ст.93	4 (0,8%)	787,5 (19,8%)
закупки малого объема – п.п. 4 ч.1 ст.93	498 (99,0%)	3175,1 (80,0%)

Итого:	503 (100%)	3969,7 (100%)
---------------	-------------------	----------------------

II. Заказчиком за период с 01.01.2020 по 30.04.2020 заключено контрактов на сумму **3030,3** тыс. руб., в том числе:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Кол-во заключенных контрактов, шт.	Стоимость заключенных контрактов, тыс.руб.
открытый конкурс		
электронный аукцион	2 (5,7%)	2241,7 (74,0%)
запрос котировок		
запрос предложений		
закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - п.п.1,8,29 ч.1 ст.93	1 (2,9%)	4,2 (0,1%)
закупки малого объема – п.п. 4 ч.1 ст.93	32 (91,4%)	784,4 (25,9%)
Итого:	35 (100%)	3030,3 (100%)

III. Согласно ч.1 ст.30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст.30 Федерального закона о контрактной системе.

При определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п.п. 25 - 25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст.30 Федерального закона о контрактной системе;

Администрацией в 2019 году закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по результатам конкурентных процедур осуществлены на сумму 7132.25 руб., что составляет 100% от СГОЗ (7132.25 руб.), рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан подготовить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст.30 Федерального закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе, в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год заказчиком размещен 19.03.2020г/ (с изменениями от 27.03.2020), т.е. без нарушений установленных сроков.

IV. Согласно п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (норма действовала до 01.07.2019), не превышающую трехсот тысяч рублей (норма действует с 01.07.2019 по 23.04.2020), не превышающую шестисот тысяч рублей (норма действует с 24.04.2020). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (норма действовала до 23.04.2020) и не должен превышать десять процентов (норма действует с 24.04.2020) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с представленным администрацией реестром закупок малого объема за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 объем закупок, осуществленных заказчиком у единственного поставщика в 2019 году на основании п.4 ч.1 ст.93 федерального закона о контрактной системе, составил 3175,1 тыс. руб.

В соответствии со ст.73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения контрактов, которые должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Реестр закупок, осуществленных администрацией в 2019 содержит необходимую информацию и ведется в соответствии со ст.73 Бюджетного кодекса РФ.

IV. В ходе проверки проведена оценка соблюдения администрацией законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В частности при:

1.Проведении электронного аукциона (извещение от 17.02.2020 № 0146300033620000002) на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап, с начальной (максимальной) ценой контракта – 726 804,13 руб.

Данная закупка внесена в план-график на 2020 год 31.01.2020(версия 1), что подтверждается информацией с ОС ЕИС. Изменения в план-график на 2020 год по данной закупке не вносились.

Извещение №0146300033620000002 размещено на ОС ЕИС 17.02.2020, то есть по истечении 1 дня со дня внесения в план-график данной закупки, что соответствует требованиям ч. 9 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе.

При осуществлении вышеуказанной закупки предоставлялось преимущество СМП, СОНКО.

Содержание извещения о проведении аукциона в электронной форме №0146300033620000002 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап соответствует требованиям ст.42, ст.63 Федерального закона о контрактной системе.

Документация о проведении аукциона в электронной форме №12 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап, подписанная главой администрации Егоровым О.И., утверждена в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе (с изменениями от 18.02.2020).

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе №0146300033620000002 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап было подано 4 заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок участников аукциона все заявки были допущены к участию в аукционе.

Содержание протокола № 1 от 26.02.2020 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0146300033620000002 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап, а также сроки его размещения на ОС ЕИС соответствуют требованиям Федерального закона о контрактной системе.

Содержание протокола № 2 от 28.02.2020 подведения итогов аукциона в электронной форме №0146300033620000002 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап, а также сроки его размещения на ОС ЕИС соответствуют требованиям Федерального закона о контрактной системе.

По итогам проведения аукциона в электронной форме №0146300033620000002 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап победителем признано ООО Научно-производственный центр «Черноземье». С данным участником аукциона заказчик заключил контракт б/н от 16.03.2020 на сумму 628 298,53 руб. Присвоен регистрационный номер 3480700174720000003 от 16.03.2020.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика направлять информацию о заключенном контракте согласно п.1-7, 9, 12 ч.2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в Федеральное казначейство для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС (норма действует с 01.07.2018).

Информация о заключенном контракте б/н от 16.03.2020 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап, в т.ч. копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, направлены в Федеральное казначейство 16.03.2020, т.е. без нарушений установленных сроков.

На момент проведения проверки обязательства по данному контракту исполнены в полном объеме.

В соответствии с п. 3.1 контракта б/н от 16.03.2020 на обустройство площади перед МБУК «ПЦКД» в п.Елецкий, ул.Школьная, д.3а, 1этап работы должны быть выполнены с 01.06.2020 по 30.06.2020, т.е. на момент проверки Подрядчик к работам еще не приступал.

V. В ходе проверки проведена оценка соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении:

1. Закупки услуг связи на 2020 год.

Контракт №464/20 на оказание услуг связи на 2020 год заключен 27.12.2019 г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 32 000,00 рублей (реестровый номер 3480700174719000007).

Основание для заключения контракта с единственным поставщиком – Распоряжение администрации № 77 от 27.12.2019 г. в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Информация о данной закупке была включена в план-график закупок на 2019 год (размещен на ОС ЕИС 23.01.2019 г. – версия №0), изменения по данной закупке вносились 29.11.2019 (версия №10), 23.12.2019 (версия №11), 27.12.2019 (версия №12) в части изменения начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с требованиями ч.6 ст.2 Федерального закона от 01.05.2019 N 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 июля 2019 года внесение изменений в план-график в соответствии с частью 13 статьи 21 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона) по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об

осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 указанного Федерального закона (в редакции настоящего Федерального закона) - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

В соответствии с требованиями ч.3 ст.93 Федерального закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется (норма действует с 01.07.2019).

Контракт №464/20 на оказание услуг связи на 2020 год заключен 27.12.2019, то есть в день внесения изменений в план-график, что является нарушением требований ч. 6 ст. 2 Федерального закона от 01.05.2019 N 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика направлять информацию о заключенном контракте согласно п.1-7, 9, 12 ч.2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в Федеральное казначейство для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС (норма действует с 01.07.2018).

Контракт на оказание услуг связи на 2020 год заключен 27.12.2019 г., информация о заключенном контракте, в т.ч. копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика направлены в Федеральное казначейство и соответственно размещены на ОС ЕИС 27.12.2019 г., т.е. с соблюдением срока, определенных ч.3 ст.103 Федерального закона о контрактной системе.

По состоянию на 27.05.2020 факт поставки услуг связи в 2020 году по данному контракту подтверждается актами:

от 31.01.2020 №842001/48/008288 (подписан заказчиком 19.02.2020);

от 29.02.2020 №842001/48/022553 (подписан заказчиком 17.03.2020);

от 31.03.2020 №842001/48/029194 (подписан заказчиком 10.04.2020);

от 30.04.2020 № 842001/48/040742 (подписан заказчиком 07.05.2020).

В соответствии с ч.7 ст.94 Федерального закона о контрактной системе приемка оказанных услуг, осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком.

Факт приемки оказанных услуг по данному контракту подтверждается актами поставки услуг связи в количестве 4 штук.

Следовательно, заказчиком в Федеральное казначейство в качестве документов о приемке оказанных услуг должны быть направлены акты поставки услуг связи, выставляемые к оплате поставщиком.

В соответствии с требованиями ч.3 ст.103 Федерального закона о контрактной

системе установлена обязанность заказчика направлять документы о приемке, в Федеральное казначейство для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты приемки оказанных услуг для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС (норма действует с 01.07.2018).

Информация о направлении в Федеральное казначейство актов приемки оказанных услуг в количестве 4 штук представлена в таблице 1.

Реквизиты документа приемки (дата, номер)	Дата поступления документа	Фактическая дата размещения на ОС ЕИС документа о приемке	Отметка о нарушении (об отсутствии нарушений) ч.3 ст.103 Федерального закона о контрактной системе
Акт от 31.01.2020 №842001/48/008288	19.02.2020	20.02.2020	Без нарушения срока
Акт от 29.02.2020 №842001/48/022553	17.03.2020	17.03.2020	Без нарушения срока
Акт от 31.03.2020 №842001/48/029194	10.04.2020	10.04.2020	Без нарушения срока
Акт от 30.04.2020 №842001/48/040742	07.05.2020	08.05.2020	Без нарушения срока

В соответствии с п.2 ч.1 ст.94 Федерального закона о контрактной системе «Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе и оплату заказчиком оказанных услуг...».

В соответствии с ч.13.1 ст.34 «Срок оплаты заказчиком оказанных услуг,..., отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего федерального закона...».

В соответствии с п.3.5 контракта от 27.12.2019 №464/20 «Оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 20 календарных дней с даты выставления счета. Абоненту выставляется единый счет за все услуги, оказываемые по Контракту».

Информация о выполнении вышеуказанных условий контракта представлена в таблице 2.

Реквизиты документа приемки (дата, номер)	Сумма (руб.)	Дата получения документа о приемке	График оплаты товара по контракту	Реквизиты документов об оплате поставленного товара (дата, номер)	Фактическая дата списания денежных средств	Сумма (руб.)
Акт от 31.01.2020 №842001/48/008288	2543,69	19.02.2020	До 10.03.2020	№ 87 от 19.02.2020	19.02.2020	2543,69
Акт от 29.02.2020 №842001/48/022553	2626,27	17.03.2020	До 06.04.2020	№ 157 от 17.03.2020	17.03.2020	2626,27
Акт от 31.03.2020 №842001/48/029194	2628,21	10.04.2020	До 04.05.2020	№ 237 от 10.04.2020	10.04.2020	2628,21
Акт от 30.04.2020 №842001/48/040742	2529,01	07.05.2020	До 27.05.2020	№ 303 от 07.05.2020	08.05.2020	2529,01
Итого	10327,18					10327,18

Из таблицы видно, что администрация не нарушала сроки оплаты услуг, оказанных в рамках исполнения контракта.

2. Закупки услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год.

Контракт №20/846/Ел/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год заключен 31.01.2020 г. с ООО «ТЭКО-Сервис» на сумму 4198,81 рублей (реестровый номер 3480700174720000001).

Основание для заключения контракта с единственным поставщиком – Распоряжение №4а от 27.01.2020 г. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Информация о данной закупке была включена в план-график закупок на 2020 год (размещен на ОС ЕИС 31.01.2020 г. – версия №1), изменения по данной закупке не вносились.

В соответствии с требованиями ч.9 ст.16 Федерального закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе - не позднее чем за один день до дня заключения контракта (норма действует с 01.10.2019).

В соответствии с требованиями ч.3 ст.93 Федерального закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется (норма действует с 01.07.2019).

Контракт №20/846/Ел/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год заключен 31.01.2020, то есть в день внесения изменений в план-график, что является нарушением требований ч.9 ст.16 Федерального закона о контрактной системе.

Контракт №464/20 на оказание услуг связи на 2020 год заключен 27.12.2019, то есть в день внесения изменений в план-график, что является нарушением требований ч. 6 ст. 2 Федерального закона от 01.05.2019 N 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика направлять информацию о заключенном контракте согласно п.1-7, 9, 12 ч.2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в Федеральное казначейство для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС (норма действует с 01.07.2018).

Контракт №20/884/Ел/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год заключен 31.01.2020 г., информация о заключенном контракте, в т.ч. копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика направлены в Федеральное казначейство и соответственно размещены на ОС ЕИС 03.02.2019 г., т.е. с соблюдением срока, определенных ч.3 ст.103 Федерального закона о контрактной системе.

По состоянию на 27.05.2020 факт поставки услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2020 году по данному контракту подтверждается актами:

от 29.02.2020 №1797 (подписан заказчиком 06.04.2020);

от 31.03.2020 №3077 (подписан заказчиком 10.04.2020).

В соответствии с ч.7 ст.94 Федерального закона о контрактной системе приемка оказанных услуг, осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком.

Факт приемки оказанных услуг по данному контракту подтверждается актами поставки услуг связи в количестве 2 штук.

Следовательно, заказчиком в Федеральное казначейство в качестве документов о приемке оказанных услуг должны быть направлены акты поставки услуг, выставяемые к оплате поставщиком.

В соответствии с требованиями ч.3 ст.103 Федерального закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика направлять документы о приемке, в Федеральное казначейство для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС в течение 5 рабочих дней с даты приемки оказанных услуг для внесения в реестр контрактов на ОС ЕИС (норма действует с 01.07.2018).

Информация о направлении в Федеральное казначейство актов приемки оказанных услуг в количестве 2 штук представлена в таблице 1.

Реквизиты документа приемки (дата, номер)	Дата поступления документа	Фактическая дата размещения на ОС ЕИС документа о приемке	Отметка о нарушении (об отсутствии нарушений) ч.3 ст.103 Федерального закона о контрактной системе
Акт от 29.02.2020 №1797	06.04.2020	10.04.2020	Без нарушения срока
Акт от 31.03.2020 №3077	10.04.2020	10.04.2020	Без нарушения срока

В соответствии с п.2 ч.1 ст.94 Федерального закона о контрактной системе «Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе и оплату заказчиком оказанных услуг...».

В соответствии с ч.13.1 ст.34 «Срок оплаты заказчиком оказанных услуг,..., отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего федерального закона...».

В соответствии с п. 2.2. контракта №20/846/Ел/ТКО от 31.01.2020 «Потребитель (за исключением потребителей в многоквартирных домах и жилых домах) оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами...».

Также согласно п.2.6. контракта №20/846/Ел/ТКО от 31.01.2020 «Потребитель самостоятельно до 5-го числа месяца, следующего за расчётным, в рабочие дни (пн.-пт. с 08.30 до 16.30, перерыв – с 12.30 до 13.18) получает в офисе Регионального Оператора счета, счет-фактуру, акт оказанных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами...».

Информация о выполнении вышеуказанных условий контракта представлена в таблице 2.

Реквизиты документа приемки (дата, номер)	Сумма (руб.)	Дата получения документа о приемке	График оплаты товара по контракту	Реквизиты документов об оплате поставленного товара (дата, номер)	Фактическая дата списания денежных средств	Сумма (руб.)
Акт от 29.02.2020 №1797	381,71	06.04.2020	До 10.03.2020	№ 141 от 06.04.2020	06.04.2020	381,71
Акт от 31.03.2020 №3077	381,71	10.04.2020	До 10.04.2020	№ 235 от 10.04.2020	10.04.2020	381,71
Итого	763,42					763,42

Из таблицы видно, что администрация нарушила сроки и порядок оплаты услуг, оказанных в рамках исполнения контракта №20/846/Ел/ТКО от 31.01.2020 за февраль месяц.

Вместе с тем, в соответствии с информацией администрации нарушение сроков оплаты по акту от 29.02.2020 №1797 произошло вследствие отсутствия на 10.03.2020 документов на оплату, т.е. заказчиком счет-фактура и акт оказанных услуг, в рамках исполнения контракта №20/846/Ел/ТКО от 31.01.2020 за февраль месяц были получены лишь 06.04.2020 и в этот же день оплачен.

Принимая во внимание данную ситуацию, можно сделать вывод, что как у контрактного управляющего, так и любого другого должностного лица администрации, отсутствовала возможность выполнить в установленный срок свои обязанности по обеспечению своевременной оплаты за оказанные услуги в феврале месяце.

Справочно: на момент проведения проверки задолженность по оплате за услуги, оказанные в феврале, марте 2020 года в рамках исполнения контракта №20/846/Ел/ТКО от 31.01.2020 отсутствует.

VI. Выводы о выявленных нарушениях.

1. В результате проведения плановой проверки не выявлены нарушения Федерального закона о контрактной системе подлежащие устранению.

2. В результате проведения плановой проверки выявлено правонарушение Федерального закона о контрактной системе (ч.6 ст.2 71-ФЗ, ч.9 ст.16 ФЗ-44), не подлежащее устранению, однако в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует норма привлечения к административной ответственности за данное правонарушение.

VII. Рекомендации по организации закупочной деятельности.

В целях повышения эффективности и результативности закупочной деятельности рекомендуется:

1) в целях повышения эффективности закупочной деятельности администрации следует обеспечить в 2020 году максимально возможный уровень конкурентных и эффективных закупок.

2) при осуществлении закупок использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3) привести в соответствие с изменениями в Федеральный закон о контрактной системе, вступившими в силу с 01.01.2020 должностную инструкцию контрактного управляющего.

4) соблюдать срок и порядок оплаты товаров (работ, услуг) при исполнении муниципальных контрактов (договоров).

5) при приеме на работу сотрудников, занятых в закупочном процессе, руководствоваться приказом Минтруда России от 10.09.2015 №625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок», а также использовать методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок разработанных Министерством экономического развития РФ, Министерством образования и науки РФ (Письмо от 12 марта 2015 г. Минэкономразвития России № 5593-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-552/06), где обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Начальник отдела по контролю
в сфере закупок в комитете экономики



Т.Ю.Атаманова

Старший экономист отдела по контролю
в сфере закупок в комитете экономики

Т.Н. Миленина